ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ И ПРИРОДНО-РЕСУРСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ПРИРОДООХРАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов представляет собой сложную и многоплановую проблему. Решение ее сопряжено с регулированием взаимоотношений человека и природы, подчинением их определенной системе законоположений, инструкций и правил. В нашей стране такая система установлена в законодательном порядке.

Правовая охрана природы представляет собой совокупность установленных государством правовых норм и возникающих в результате их реализации правоотношений, направленных на выполнение мероприятий по сохранению естественной среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей человека жизненной среды в интересах настоящего и будущего поколений. Это система государственных мероприятий, закрепленных в праве и направленных на сохранение, восстановление и улучшение благоприятных условий, необходимых для жизни людей и развития материального производства.

В систему правовой охраны природы России входят 4 группы юридических мероприятий:

- правовое регулирование отношений по использованию, сохранению и возобновлению природных ресурсов;
- организация воспитания и обучения кадров, финансирование и материально-техническое обеспечение природоохранных действий;
- государственный и общественный контроль за выполнением требований охраны природы;
- юридическая ответственность правонарушителей.

Источниками экологического права признаются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения. К ним относятся законы, указы, постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, законы и нормативно-правовые акты субъектов Федерации. В числе источников экологического права большое место занимают международно-правовые акты, регулирующие внутренние экологические отношения на основе примата международного права.

Система экологического законодательства, руководствующаяся идеями основополагающих конституционных актов, включает в себя две подсистемы: природоохранное и природоресурсное законодательство.

В природоохранное законодательство входит Закон РФ «Об охране окружающей среды» и другие законодательные акты комплексного правового регулирования.

В подсистему природоохранного законодательства входят: Земельный кодекс РФ, Закон РФ о недрах, Основы лесного законодательства РФ, Водный кодекс РФ, Закон РФ об охране и использовании животного мира, а также др. законодательные и нормативные акты.

В Конституции РФ отражены основные положения экологической стратегии государства и главные направления укрепления экологического правопорядка. Вслед за Федеративным договором Конституция РФ вводит в научный оборот определение экологической деятельности человека в сфере взаимодействия общества и природы природопользование, охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности.

Центральное место среди экологических норм Конституции РФ занимает ст. 9, ч. 1. где указывается, что земля и др. природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В Конституции РФ есть две очень важные нормы, одна из которых (ст. 42) закрепляет право каждого человека на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу, а другая провозглашает право граждан и юридических лиц на частную собственность на землю и др. природные ресурсы (ст.9, ч.2). Первая касается биологических начал человека, вторая - его материальных основ существования.

Конституция РФ также оформляет организационно-правовые взаимоотношения Федерации и субъектов Федерации. Так, согласно ст. 72, пользование, владение и распоряжение землей, недрами, водными и др. природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности являются совместной компетенции Федерации и субъектов Федерации.

Конституция РФ закрепляет общее правило, законы и иные правовые акты субъектов РФ не должны противоречить федеральным законам. Положение Конституции РФ конкретизируется в источниках экологического права.

Закон РФ «Об охране окружающей среды» заполнил пробел российского экологического законодательства и определил следующие пути разрешения противоречий, возникающих между экологией и экономикой.

Во-первых, этот Закон является главным законодательным актом, регулирующим природоохранные отношения, при этом он преследует решение 3-х задач:

- сохранение природной среды;

- предупреждение и устранение вредного влияния хозяйственной деятельности на природу и здоровье человека;
- оздоровление и улучшение качества окружающей среды.

Во-вторых, основное направление Закона состоит в обеспечении научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов с приоритетом охраны здоровья и естественных прав человека на здоровую, чистую окружающую среду. В качестве такого обоснования выступают предельно-допустимые нормы воздействия хозяйственной деятельности на природную среду. Превышение этих норм является экологическим правонарушением.

В-третьих, Закон формирует требования, обращенные к источникам вредного воздействия на природную среду, т.е. к предприятиям, оказывающим вредное воздействие на природную среду.

В-четвертых, нормы Закона закрепляют механизм его исполнения, который состоит из системы, включающий экономическое стимулирование хозяйственника в охране природной среды и меры административно-правового воздействия на нарушителей эколого-правовых предписаний. Закон закрепляет экономический механизм охраны окружающей среды, а также обязательность государственной экологической экспертизы, государственного экологического контроля, его правомочия по приостановлению, ограничению, прекращению деятельности экологически вредных производств, меры административной и уголовной ответственности за экологические правонарушения, возмещение вреда природной среде и здоровью человека, экологическое образование и воспитание.

Эффективность этого механизма зависит от уровня организационной деятельности органов надзора и контроля по охране природной среды, от материально-технического и финансового обеспечения природоохранных мероприятий, от исполнительской дисциплины, а также состояния экологической культуры в обществе.

В статьях Закона выражены экологические требования, которые одновременно являются и источниками экологического права.

Другим источником экологического права служат Основы законодательства РФ об охране здоровья (август 1993г.). В целом они относятся к источникам административных отношений. Однако в них есть нормы, обеспечивающие экологические права граждан.

Так, ст. 28 закрепляет права граждан на охрану здоровья в экологически неблагоприятных районах.

Большую роль в обеспечении экологического права играют акты природоресурсного законодательства РФ, основным из которых является Земельный кодекс РФ. Все нормы Земельного кодекса разделяются на 4 группы

- нормы, регулирующие земельно-гражданские отношения;

- нормы, регулирующие земельно-административные отношения, управленческие отношения в области использования, распределения и перераспределения земель, их учета по количеству и качеству;

- земельные отношения, связанные с использованием земель и выполнением прав и обязанностей землепользователями;

- земельно-экологические нормы, регламентирующие охрану земель в качестве природного фактора и защиту окружающей среды от вредного воздействия использования земель.

Конституция РФ внесла ряд существенных изменений в статьи Земельного кодекса, регламентирующих куплю-продажу земель и совершение др. земельных сделок. Поэтому Указом Президента РФ «О приведении земельного законодательства РФ в соответствие с Конституцией РФ» из 127 статей кодекса 48 были отменены.

Правовые нормы по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов содержатся и в других актах природоресурсного законодательства РФ. К ним относятся Основы лесного законодательства. Водный кодекс РФ. Закон РФ об охране и использовании животного мира и др. В них содержатся и административные, и эколого-правовые нормы.

На основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативного указов Президента РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения, отвечая также за их исполнение. Постановления Правительства также являются нормативно-правовыми актами.

Природоохранные министерства и ведомства наделяются правом издавать нормативные акты в рамках своей компетенции. Они предназначены для обязательного исполнения другими министерствами и ведомствами, физическими и физическими лицами.

Немаловажную роль играют нормативные правила - санитарные, строительные, технико-экономические и т.д. К ним относятся нормативы качества окружающей среды нормы допустимой радиации, уровня шума, вибрации и т.д. Эти нормативы представляют собой технические правила и в этом виде они не рассматриваются как источники права. Закон об охране окружающей среды (ст. 25,27 и др.) устанавливают юридическую обязанность их исполнения, что и придает таким нормам юридический характер. Ведомственные нормативные акты могут быть отменены Правительством РФ, если они противоречат закону. Акты вступают в силу только после регистрации в министерстве юстиции и публикации в газете «Российские вести». Согласно Конституции РФ субъекты Федерации также вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты по вопро-

сам, отнесенным к их ведению.

Сфера компетенции субъектов Федерации определяется отраслевыми законодательными актами по землепользованию - Земельным кодексом, по недрам - Законом о недрах, водопользованию - Водным кодексом.

Подводя итоги рассматриваемой темы, следует отметить, что развитие нашего общества, научно-технический прогресс создают новые экологические проблемы, связанные с охраной ОПС и рациональным использованием ее ресурсов.

С 2015г. вступили в силу значимые поправки в законодательство об охране окружающей среды: теперь все нормы изложены в одном Федеральном законе.

В законодательство об охране окружающей среды Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ (далее - Законом № 219-ФЗ) внесены значительные изменения. Часть из них начала действовать с 2015г, а часть - в иные сроки, вплоть до 1 января 2020г.

Изменения связаны с появлением ряда новых понятий в сфере охраны окружающей среды. Также конкретизированы лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, подробно описаны правила определения платежной базы и непосредственного расчета платы, а также порядок и сроки ее внесения.

Все основные положения, касающиеся исчисления платы, изложены в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а прежде Положения об особенностях исчисления платы, сроках ее внесения и т.п. были перечислены в различных актах Ростехнадзора и Росприроднадзора.

Помимо того, Законом № 219-ФЗ предусмотрен ряд льгот для организаций и предпринимателей, которые осуществляют деятельность на объектах с незначительным негативным воздействием на окружающую среду.

Поправки внесены не только в законодательство об охране окружающей среды, но и в иные нормативные акты, регулирующие отдельные аспекты этой сферы, например, Налоговый кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ.

Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р утвержден Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. Перечень состоит из трех разделов (во всех разделах без учета радиоактивного изотопов):

- для атмосферного воздуха - 160 позиций;
- для водных объектов - 168 позиций;
- для почв - 59 позиций.

Загрязняющие вещества, в отношении которых применяются меры государственно-

го регулирования в области охраны окружающей среды, определяются с учетом токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств химических и иных веществ, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в окружающей среде, а также их способности к преобразованию в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью; с учетом данных государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга.

Международные соглашения в области охраны природы в России

Международное экологическое право – относительно молодая отрасль экологического права, насчитывающая чуть более столетия. Она регламентирует отношения в процессе природопользования между различными государствами, в идеале – всеми, на практике обычно двумя или несколькими.

Международные правовые источники в сфере охраны природы могут классифицироваться по характеру регламентации и особенностям сотрудничества.

По первому признаку выделяют обязательные и рекомендательные международные соглашения. К первым относятся различные международные конвенции, которые устанавливают однозначно признанные всеми подписавшими их государствами правила, и резолюции международных природоохранных организаций, обязательные к исполнению всеми членами этих организаций.

Рекомендательные соглашения – это различные природоохранные хартии и декларации, основная доля резолюций международных природоохранных конференций. Они не предназначены для непосредственного регулирования действий членов международного сообщества, но в то же время имеют огромный авторитет, служат выражением интересов населения мира, связаны с серьезными организационными последствиями, являются выражением и средством биоэтики, все это в совокупности достаточно активно побуждает государства и межгосударственные экологические организации к продуктивному сотрудничеству.

По особенностям сотрудничества международные экологические соглашения подразделяют на двусторонние и многосторонние выделяют также межгосударственные и смешанные (в которых принимают участие отдельные организации и ведомства), по

охвату территории – глобальные, региональные и субрегиональные. Международные источники права, касающиеся различных аспектов в области природопользования и охраны природы являются для России особым источником права. Они всегда имеют приоритет перед нормами национального законодательства. Поэтому, если международный договор России в области экологического права устанавливает иные правила, чем внутренние законы различного ранга, то применяются всегда правила международного договора. Такой статус международного экологического права определяется необходимостью обеспечения правопорядка в области взаимодействия общества и природы во всем мире в целом.

Основные положения Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Основные понятия

Окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);

экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

их последствий.

В закон об охране окружающей среды введены новые понятия, которые необходимо учитывать, в том числе при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду. Все новые понятия перечислены в пункте 1 статьи 1 Закона № 219-ФЗ. В их числе:

объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду – объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, которые объединены единым назначением и (или) неразрывно связаны физически или технологически и расположены в пределах одного или нескольких земельных участков.

технологические нормативы – нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ и допустимых физических воздействий. Они устанавливаются с применением технологических показателей, при этом технологические показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (реализованного товара), выполняемой работы, оказываемой услуги.

технологические нормативы – нормативы, которые установлены в отношении двигателей передвижных источников загрязнения окружающей среды в соответствии с уровнями допустимого воздействия на окружающую среду.

временно разрешенные выбросы, сбросы – объем или масса химических веществ (смеси химических веществ), микроорганизмов, иных веществ, разрешенные для выброса в атмосферный воздух либо сброса в водные объекты. Такие временно разрешенные выбросы и сбросы будут устанавливаться для организаций и предпринимателей на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или достижения технологических нормативов во время реализации программы повышения экологической эффективности.

наилучшая доступная технология – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздей-

ствие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

- независимость контроля в области охраны окружающей среды;

- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов

государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

- сохранение биологического разнообразия;

- обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

- организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

- международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Объекты охраны окружающей среды

Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- земли, недра, почвы;

- поверхностные и подземные воды;

- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;

- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Объекты, оказывающие негативное влияние на окружающую среду, подразделяются на 4 категории в зависимости от степени этого воздействия (см. таблицу 1). Соответствующая категория должна присваиваться объекту при его постановке на государственный учет, это предусмотрено новой статьей 4.2 Закона об охране окружающей среды, которая введена в действие с 01.01.2015 (п. 4 ст. 1.ч.1 ст. 12 Закона № 219-ФЗ).

Таблица 1.

Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду	
Категория объекта	**Характеристика объекта**
1	***Значительное негативное воздействие на окружающую среду***
2	***Умеренное негативное воздействие на окружающую среду***
3	***Незначительное негативное воздействие на окружающую среду***
4	***Минимальное воздействие на окружающую среду***

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, с 01.01.2015г. должны быть поставлены на государственный учет.

В статье 69 Закона «Об охране окружающей среды» отмечено, *что государственный учет таких объектов осуществляется уполномоченными органами.* Так, приказом Ростехнадзора от 24.11.2005 № 867 утверждено, что реестр подобных объектов ведут управления Ростехнадзора в субъектах РФ. А непосредственно порядок постановки на учет плательщиков за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрен в приказе Ростехнадзора от 02.08.2005 № 545. Однако он не прошел регистрацию в Минюсте России (письмо Минюста России от 13.09.2005 № 01/7226-ЕЗ).

Т.о., до 01.01.2015 на законодательном уровне у организаций и предпринимате-

лей отсутствовала обязанность самостоятельно вставать на учет. Несмотря на это Ростехнадзор в разъяснении от 12.02.2007 № 04-09/169 указывал, что постановка на учет входит в обязанность плательщиков.

Обратим внимание, что с 2010г. *часть функций Ростехнадзора (в частности, по ведению государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие) передана Росприроднадзору (Постановление Правительства РФ от 13.09.2010 №717).*

С 01.01.2015г. вступает в силу требование о постановке на государственный учет, снятии с учета и об актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, которое содержится в новой статье 69.2 Закона об охране окружающей среды (п. 24 ст. 1, ч. 1 ст.12 Федерального закона № 219-ФЗ). В течение 6-ти месяцев с даты начала эксплуатации объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, организации и предприниматели обязаны подать заявку в территориальный орган Росприроднадзора о постановка его на учет.

Форма и правила подачи заявки утверждены Росприроднадзором. Представить заявку можно как в письменном виде, так и в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

Помимо этого, потребуется уведомлять органы Росприроднадзора об отдельных изменениях, связанных с деятельностью организации или предпринимателя либо касающихся непосредственно объекта негативного воздействия.

Так, в срок не позднее 30 дней от даты государственной регистрации изменений нужно сообщить:

- о замене организации или предпринимателя, осуществляющих деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие;

- о преобразовании организации;

- об изменении наименования организации, ее адреса;

- об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего личность;

- об изменении места нахождения объекта негативного воздействия;

- об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

- об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Если организация или предприниматель прекращают деятельность на объекте негативного воздействия, то необходимо представить в орган Росприроднадзора акт о

ликвидации либо консервации объекта.

Следует иметь в виду, что организациям и предпринимателям, которые уже ведут деятельность на объектах негативного воздействия, необходимо в течение 2-х лет, начиная с 01.01.2015г, обратиться в органы Росприроднадзора для постановки на государственный учет таких объектов (ч.3 ст. 12 Закона № 219-ФЗ).

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов
Разработка федеральных программ в области экологического развития РФ и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ
Разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде
Установление платы за негативное воздействие на окружающую среду
Установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимиты на размещение отходов производства и потребления и др. виды негативного воздействия на окружающую среду
Проведение экономической оценки природных объектов и природно- антропогенных объектов
Проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду
Предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством РФ
Поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности, направленной на охрану окружающей среды
Возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде
Иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды

ПЛАТА ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Негативное воздействие на окружающую среду является платным. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается Правительством РФ. Внесение платы не освобождает субъекты хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

Выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ
Сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади

Загрязнение недр, почв
Размещение отходов производства и потребления
Загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и др. видами физических воздействий

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

Цель: защита имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков.

НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Цель: государственное регулирование воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативы и нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

Нормативы качества окружающей среды

Нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды
Нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды
Нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды (видов и групп растений, животных и др. организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов)

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ

Цель: *обеспечение экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории РФ* (ст. 31 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Различают обязательную и добровольную. Обязательная экологическая сертификация осуществляется в порядке, определенном Правительством РФ.

Результатом экологической сертификации является экологический сертификат соответствия и знак обращения на рынке, применение которого предписывается правилами определенной системы сертификации.

С 01.07.2010 в связи со вступлением нашей страны в Таможенный союз было принято решение об отмене выдачи органами Роспотребнадзора санитарно-эпидемиологических (СЭЗ) на продукцию. Ранее выданные СЭЗ на продукцию действовали до 01.01.2012г.

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Проводится в отношении планируемой хозяйственной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых норм собственности субъектов хозяйственной деятельности. Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на ОС.

ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на ОС, осуществляется в соответствии с требованиями в области ООС. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране ОС, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности
Нарушение требований в области ООС влечет за собой приостановление по решению суда размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

Цель: наблюдение за состоянием ОС, в том числе за состоянием ОС в районах расположения источников антропогенного воздействия этих источников на ОС, а также в

целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния ОС.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Цель: обеспечение органам государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области ООС, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, а также обеспечения экологической безопасности.

В России осуществляется **государственный, производственный и общественный контроль.**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в рамках государственного строительного надзора органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, определяется Правительством Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому контролю, за исключением объектов, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осу-

ществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторов в области охраны окружающей среды), определяется Правительством Российской Федерации.

Перечень должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации), определяется в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Запрещается совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и функций хозяйственного использования природных ресурсов.

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроля.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Проводится с целью реализации права каждого гражданина на благоприятную ОС и предотвращения нарушения законодательства в области ООС. Осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. Результаты общественного контроля, представленные в органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Цель: формирование экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области ООС.

Ст. 72. Преподавание основ экологических знаний в образовательных учреждениях

Ст.73. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности:

«Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на ОС, должны иметь подготовку в области ООС и экологической безопасности».

Основные положения

Федерального закона «Об экологической экспертизе»

от 23.11.1995 № 174-ФЗ

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан РФ на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на ОС.

ПРИНЦИПЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ:

Презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной деятельности
Обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы
Компетентности оценки воздействия на ОС хозяйственной и иной деятельности и его последствий
Обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической

ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ:

1.Государственная

2.Общественная

ПОЛНОМОЧИЯ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. ***Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в области экологической экспертизы.***

2. Федеральное собрание РФ обеспечивает соответствие законодательных актов РФ законодательству РФ об экологической экспертизе.

3. Правительство РФ в области экологической экспертизы:

- утверждает порядок проведения государственной экологической экспертизы;
- осуществляет меры по обеспечению соблюдения законов, по обеспечению прав граждан и юридических лиц в области экологической экспертизы;
- ежегодно отчитывается о своей деятельности в области экологической экспертизы перед Президентом РФ;
- определяет федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы, его функции и полномочия.

4. Органы судебной власти РФ осуществляют свои полномочия в области экологической экспертизы в соответствии с законодательством РФ.

ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ РФ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

1. Получение от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на ОС в пределах территории соответствующего субъекта РФ.

2. Делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории соответствующего субъекта РФ и в случае возможного воздействия на ОС в пределах территории соответствующего объекта РФ хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом РФ.

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на соответствующей территории и в случае возможного воздействия на ОС хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей
Принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы
Организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе
Организация по требованию населения общественных экологических экспертиз
Информирование федеральных органов исполнительной власти в области экологической экспертизы о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования
Информирование органов прокуратуры, федеральных органов исполнительной власти в области охраны ОС и органов государственной власти субъектов РФ о начале реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы
Осуществление в соответствии с законодательством РФ иных полномочий в данной области

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном законами и иными нормативно-правовыми актами РФ и субъектов РФ.

ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области ООС, утверждаемые органами государственной власти РФ
Проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на ОС, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов
Проекты соглашений о разделе продукции
Материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на ОС и лицензирование которых осуществляется в соответствии ФЗ от 08.08.2001 №128-ФЗ « О лицензировании отдельных видов деятельности») (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов) и законодательством в области использования атомной энергии

федеральными органами исполнительной власти
Проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на ОС, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду
Материалы комплексного экологического обоснования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации
Объект государственной экологической экспертизы в случае -доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы; - реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию; - истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы; -внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы

ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области ООС, утверждаемые органами государственной власти субъектов РФ
Проекты федеральных целевых программ субъектов РФ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на ОС, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов
Материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на ОС и лицензирование которых осуществляется в соответствии ФЗ от 08.08.2001 №128-ФЗ « О лицензировании отдельных видов деятельности») (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов)
Материалы комплексного экологического обоснования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения
Проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях ООПТ регионального и местного значения

ЭКСПЕРТНАЯ КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

В состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включаются внештатные эксперты, по согласованию с ними, и в случаях, определенных нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области

экологической экспертизы, могут включаться в качестве экспертов его штатные сотрудники и штатные сотрудники органов государственной власти субъектов РФ.

Экспертом государственной экологической экспертизы является специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями в области экологической экспертизы и не может быть представителем заказчика документации, подлежащей экологической экспертизе, или разработчиком объекта экспертизы, гражданином, состоящим в трудовых или договорных отношениях с указанным заказчиком или разработчиком объекта государственной экологической экспертизы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения федеральным органом исполнительной власти субъектов РФ приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъектов РФ, проводящим конкретную государственную экологическую экспертизу.

Положительное заключение экспертизы теряет юридическую силу в случае:

Доработки объекта государственной. экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы
Изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области ООС
Реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию
Истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы
Внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы

Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Заключение государственной экологической экспертизы может быть обжаловано в судебном порядке.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана ОС, а том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством РФ.

ОБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении всех объектов за исключением тех, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней, а также может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.

В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес и адрес (место нахождения), характер, предусмотренный уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения экспертизы.

ОТКАЗ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВЛЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

В регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано, если:

Общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы
Заявление о проведении экспертизы было подано в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну

Общественная организация (объединение) не зарегистрирована в порядке, установленном законодательством РФ, на день обращения за государственной регистрацией заявления о проведении общественной экологической экспертизы
Устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей экологическую экспертизу, не соответствует требованиям основного направления деятельности организации ориентированным на охрану ОС.
Требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы не соответствуют законодательно установленным требованиям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Заключение общественной экологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта РФ, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органом местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

Заключение экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти или органом государственной власти субъекта РФ.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ «Об экологической экспертизе» неоднократно вносились изменения. С, одной стороны, эти новации коснулись процедуры проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), но, с другой стороны, касаются значительного числа природопользователей и поэтому нуждаются в предметном рассмотрении.

Федеральный закон от 21.07.2014г. № 219–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» расширил перечень объектов ГЭЭ федерального уровня. В него включена проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам 1 категории, за исключением случаев, если такая проектная документация входит в состав материалов обоснования лицензий, а также материалов обоснования комплексного экологического разрешения, разрабатываемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если указанные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения ГЭЭ, проведенной ранее в отношении проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам 1 категории. В результате принятия данных изменений объектов ГЭЭ значительно расширен за счет наиболее опасных с экологической точки зрения объектов хозяйственной и иной дея-

тельности. Стоит отметить, что эти изменения в перечне объектов ГЭЭ вступают в силу с 01.01.2018г., а сам перечень таких объектов пока нормативно не определен.

Кроме того, законом № 219-ФЗ с 1 месяца до 15 дней сокращен срок начала проведения ГЭЭ после ее оплаты и приемки необходимых материалов и документов. Изменен также и предельный срок проведения ГЭЭ. Если ранее он не должен был превышать 6 месяцев или в отношении объектов, указанных в подп. 7.1, 7.3 ст. 11 и подп. 4.1 ст. 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», - 3 месяцев, то теперь установлен единый общий срок проведения ГЭЭ, равный 3 месяцам. Данный срок может быть продлен еще на 1 месяц, но только по заявлению заказчика ГЭЭ.

Федеральным законом от 21.07.2014г № 261-ФЗ «О внесении изменений в Закон «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень объектов ГЭЭ федерального уровня был расширен за счет проектов ликвидации горных выработок с использованием отходов производства черных металлов 1VиVклассов опасности.

Федеральным законом от 29.12.2014г. № 458 –ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» уточнено наименование такого объекта ГЭЭ федерального уровня, как проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов 1-Vклассов опасности.

Теперь это объекты, используемые для размещения и (или) обезвреживания отходов 1-Vклассов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов 1-Vклассов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов. Кроме того, перечень объектов ГЭЭ федерального уровня расширен за счет проектов рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов 1-Vклассов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов 1-Vклассов опасности. Данное требование вступает в силу с 01.07.2015г.

Федеральным законом от 29.06.2015г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены поправки в Федеральный закон от 23.11.1995г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»:

- уточняется наименование государственного экологического надзора, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов РФ, - это региональный государственный экологический надзор, и наименование территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, которым направля-

ется заключение государственной экологической экспертизы;

- уточняются объекты государственной экологической экспертизы федерального и регионального уровней, установленные в подп. 4 ст. 11 и подп. 3 ст.12 указанного закона (материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответственно). Они приводятся в соответствие с положениями Закона № 458-ФЗ, который, как известно, расширил виды лицензируемых видов деятельности в сфере обращения с отходами.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ» ОТ 24 ИЮНЯ 1998 №89-ФЗ

Отходы производства и потребления (далее - отходы) – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

опасные отходы - отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами;

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов – складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

Полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами

К полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

- разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области обращения с отходами;

- проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обращения с отходами;

- осуществление надзора за исполнением законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;

- организация и осуществление государственного контроля и надзора за деятельностью в области обращения с отходами на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

- определение компетенции уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с отходами;

- лицензирование деятельности в области обращения с опасными отходами;

- установление государственных стандартов, правил, нормативов и требований безопасного обращения с отходами;

- осуществление мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами;

- организация государственного учета и отчетности в области обращения с отходами;

- обеспечение населения информацией в области обращения с отходами;

- определение порядка ведения государственного кадастра отходов и организация его ведения;

- обеспечение экономических, социальных и правовых условий для более полного использования отходов и уменьшения их образования;

- осуществление международного сотрудничества Российской Федерации в области обращения с отходами;

- осуществление иных предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий;

- определение федеральных органов исполнительной власти в области обращения с отходами, их функций и полномочий.

Полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

- проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с

отходами;

- разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, участие в разработке и выполнении федеральных целевых программ в области обращения с отходами;

- участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

- принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, контроль за их исполнением;

- осуществление государственного контроля за деятельностью в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

- участие в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами.

Требования к обращению с опасными отходами

1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I-IVкласса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

2. На отходы I -IVкласса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I-IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации, а также типовые формы паспортов определяет Правительство РФ. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством РФ об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.

3. Деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе которой образуются отходы I-IVкласса опасности, может быть ограничена или запрещена в установленном законодательством РФ порядке при отсутствии технической или иной возможности обеспечить безопасное для окружающей среды и здоровья человека обращение с отходами I-IVкласса опасности.

Требования к объектам размещения отходов

1. Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляет-

ся на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством РФ.

2. На территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или использовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

3. Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или использовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством РФ.

4. Запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, культурных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

5. Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

6. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Требования к профессиональной подготовке лиц, допущенных к обращению с отходами I-IVкласса опасности

1. Лица, которые допущены к обращению с отходами I-IV класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I-IVкласса опасности

2. Ответственность за допуск работников к работе с отходами I-IVкласса опасности несет соответствующее должностное лицо организации.

Требования к транспортированию отходов I-IVкласса опасности

1. Транспортирование отходов I-IV класса опасности должно осуществляться при

следующих условиях:

- наличие паспорта отходов I-IV класса опасности;

- наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;

- соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов I-IV класса опасности на транспортных средствах;

- наличие документации для транспортирования и передачи отходов I-IVкласса опасности с указанием количества транспортируемых отходов I-IV класса опасности, цели и места назначения их транспортирования.

2. Порядок транспортирования отходов I-IV класса опасности на транспортных средствах, требования к погрузочно-разгрузочными работам, упаковке, маркировке отходов I-IV класса опасности и требования к обеспечению экологической и пожарной безопасности определяются требованиями, правилами и нормативами, разработанными и утвержденными федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Трансграничное перемещение отходов

1. Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их захоронения и обезвреживания запрещается.

2. Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их утилизации осуществляется на основании разрешения, выданного в установленном порядке.

3. Порядок трансграничного перемещения отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Нормирование в области обращения с отходами

1. В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическими лицами, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

2. Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта РФ в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

3. Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отхо-

дами.

4. При нарушении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обращения с отходами может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами

Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется посредством:

- понижения размера платы за размещение отходов индивидуальным предпринимателям и юридическими лицам, осуществляющим деятельность, в результате которой образуются отходы, при внедрении ими технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов;

- применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области обращении с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами

1. Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пересечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, настоящим законом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области обращения с отходами, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

2. Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ при осуществлении ими соответственно федерального государственного экологического надзора и регионального государственного экологическо-

го надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008г № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

3. Федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при обращении с отходами осуществляются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ.

Производственный контроль в области обращения с отходами

1. Юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

2. Производственный контроль в области обращения с отходами является составной частью производственного экологического контроля, осуществляемого в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей сре**ды.**

Общественный контроль в области обращения с отходами

Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства РФ в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой *дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность* в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 25 ОКТЯБРЯ 2001 Г. N 136-ФЗ

Участники земельных отношений

Участниками земельных отношений являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Права иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц на приобретение в собственность земельных участков определяются в соответствии с

настоящим Кодексом, федеральными законами.

Для целей настоящего Кодекса используются следующие понятия и определения:

собственники земельных участков - лица, являющиеся собственниками земельных участков;

землепользователи - лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного срочного пользования;

землевладельцы - лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения;

арендаторы земельных участков - лица, владеющие и пользующиеся земельными участками по договору аренды, договору субаренды;

обладатели сервитута - лица, имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут).

Цели охраны земель

Земля в Российской Федерации охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности.

Целями охраны земель являются:

1) предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

2) обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Содержание охраны земель

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1) сохранению почв и их плодородия;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям);

4) ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель;

5) сохранению достигнутого уровня мелиорации;

6) рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;

7) сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

В целях охраны земель разрабатываются федеральные, региональные и местные программы охраны земель, включающие в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий.

Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы, установленных законодательством санитарно-гигиенических и иных норм и требований.

Внедрение новых технологий, осуществление программ мелиорации земель и повышения плодородия почв запрещаются в случае их несоответствия предусмотренным законодательством экологическим, санитарно-гигиеническим и иным требованиям.

При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ по добыче полезных ископаемых плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством Российской Федерации устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ.

Для проведения проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования.

В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгон-

ными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами, и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В целях повышения заинтересованности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в сохранении и восстановлении плодородия почв, защите земель от негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах.

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ

С 01.01.2015г. вступили в силу изменения в области земельного надзора, внесенные Федеральным законом от 21.07.2014г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Как известно, государственный земельный надзор по Федеральному закону «Об охране окружающей среды» входит в состав государственного экологического надзора.

Вместе с тем в силу специфики земельных участков как особых объектов окружающей среды, используемых в качестве средств производства, и одновременно как недвижимого имущества с особым правовым режимом в силу исключительно широкого распространения земельных отношений, затрагивающих интересы не только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и миллионов граждан, а также из-за многообразия аспектов земельных отношений (экономических, экологических, социальных и даже политических) государственный земельный надзор существенно отличается от других видов государственного экологического надзора своими масштабами, спецификой условий проведения и особой общественной значимостью в отношении проверки соблюдения установленных правовых норм. Именно в земельном надзоре наиболее многочисленны федеральные органы, уполномоченные на его осуществление. При этом наряду с государственным земельным надзором законодательством дополнительно предусмотрен муниципальный земельный контроль (что не имеет аналогов по другим видам экологического надзора), общественный земельный контроль и производственный земельный контроль.

Однако сложная система земельного надзора и контроля не отличается высокой эффективностью. Поэтому совершенствование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля относится (в соответствии с распоряжением Пра-

вительства РФ от 03.03.2012г. № 297-р) к числу основных задач по управлению земельным фондом страны.

Наиболее существенные изменения внесены Законом № 234-ФЗ в Земельный кодекс РФ. Рассмотрим их наиболее подробно.

Изменения по вопросам государственного земельного надзора в основном связаны с конкретизацией и детализацией правовых норм, регулирующих организацию и проведение мероприятий по государственному земельному надзору.

В соответствии с изменениями в ст.71 «Государственный земельный надзор» предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами только требований земельного законодательства РФ, за нарушение которых законодательством РФ предусмотрена административная и иная ответственность *(т.е. требования законодательства субъектов РФ, за нарушение которых законодательством субъекта РФ предусмотрена административная и иная ответственность, не подлежат проверке при государственном земельном надзоре).*

Статья 71 Земельного кодекса РФ дополнена нормами, определяющими права должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного земельного надзора. Наряду с прочим должностные лица органа государственного земельного надзора теперь вправе обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению государственного земельного надзора, а также за содействием в установлении лиц, виновных в нарушениях земельного законодательства.

Среди прав должностных лиц органа государственного земельного надзора особо следует выделить право на осуществление административного обследования объектов земельных отношений, которому посвящена новая, введенная Законом № 234-ФЗ ст. 71.2, содержащая рамочные требования к проведению такого расследования.

В целом изменения, внесенные законом № 234-ФЗ в Земельный кодекс РФ по вопросам государственного земельного надзора, основаны на нормах Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ) и в значительной мере повторяют эти нормы, включая:

- разработку ежегодных планов проведения плановых проверок, утверждаемых органами государственного земельного надзора по согласованию с органами прокурату-

ры, с периодичностью не чаще 1 раза в 3 года;

- выдачу обязательных к исполнению предписаний об устранении выявленных в результате проверок нарушений законодательства;

- составление актов проверки и т.п.

В соответствии с нормами Закона № 294-ФЗ при осуществлении государственного земельного надзора предусмотрено и проведение внеплановых проверок по согласованию с органами прокуратуры в случаях, предусмотренных ч.2 ст.10 Закона № 294-ФЗ (т.е. основанием для внеплановых проверок являются:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

- поступление в органы контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда *или возникновения угрозы причинения вреда) жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалами и обращениями).

Вместе с тем Законом № 234-ФЗ установлены определенные особенности государственного земельного надзора, что подтверждено и внесением упоминания этого вида надзора в п.4 ст.1 Закона № 294 –ФЗ: особенности организации и проведения проверок (в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок и т.п.) могут устанавливаться другими федеральными законами. Применительно к государственному земельному надзору такие особенности теперь установлены непосредственно в Земельном кодексе РФ с учетом того, что государственному надзору подлежат не только юридические лица и индивидуальные предприниматели, но и органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также граждане.

В новой статье Земельного кодекса РФ –ст. 71.1 «Особенности организации и проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства» установлено, что ежегодный план проверок должен разрабатываться в отношении каждого субъекта РФ с включением в него правообладателей земельных участков, расположенных в грани-

цах соответствующего субъекта РФ. Внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства в отношении объектов земельных отношений могут проводиться также в случае выявления по итогам проведения административного обследования объекта земельных отношений признаков нарушений, за которые предусмотрена административная и иная ответственность. При этом согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых проверок в отношении граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления не требуется.

Согласно дополнениям, внесенным в ст.71 Земельного кодекса РФ, в случае не устранения в установленный срок правообладателем земельного участка нарушений, указанных в предписании, орган государственного земельного надзора, выдавший такое предписание, в срок не позднее чем 30 дней со дня привлечения виновного лица к административной ответственности за неисполнение такого предписания должен с приложением соответствующих документов информировать о его неисполнении:

- исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные ст. 29 Земельного кодекса РФ, - в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- орган государственной власти или орган местного самоуправления, которые вправе обратиться в суд с требованием об изъятии находящихся в частной собственности земельных участков в связи с их ненадлежащим использованием и об их продаже с публичных торгов, - в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности.

Федеральный орган государственного земельного надзора вправе проверять правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления. В связи с этим Законом № 234-ФЗ внесено в ст. 71 Земельного кодекса РФ дополнение, определяющее, что в случае получения органом государственной власти или местного самоуправления предложения от органа государственного земельного надзора о приведении правовых актов, принятых данными органами, в соответствие с положениями земельного законодательства данные органы в течение 30 дней со дня получения такого предложения должны рассмотреть его и принять меры по устранению допущенных нарушений, причин и условий, способствующих им, а также проинформировать в этот срок орган государственного земельного надзора, направив такое предложение, о результатах его рассмотрения и принятых мерах.

Положение о государственном земельном надзоре по Земельному кодексу РФ (в

ред. Закона № 234-ФЗ), как и прежде, утверждается Правительством РФ. В настоящее время действует постановление Правительства РФ от 15.11.2006г. № 689 «О государственном земельном контроле», по которому определенными полномочиями органов государственного земельного контроля наделены Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии – Росреестр (с системе Минэкономразвития России), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору – Россельхознадзор (в системе Минсельхоза России) и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования – Росприроднадзор (в системе Минприроды России), выполняющие функции по осуществлению государственного надзора в соответствии с административными регламентами, утвержденными соответствующими министерствами.

Изменения по вопросам муниципального земельного контроля. Ранее единая ст.72 Земельного кодекса РФ по вопросам муниципального и общественного земельного контроля разделена на две статьи – ст. 72 «Муниципальный земельный контроль» и ст. 72.1 «Общественный земельный контроль».

Согласно ст.72 «Муниципальный земельный контроль» (в ред. Закона №234-ФЗ) под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства РФ, за нарушение которых законодательством РФ, а также законодательством субъекта РФ предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль должен осуществляться в соответствии с законодательством РФ, т.е. согласно всем нормам Закона №294-ФЗ без каких-либо особенностей. При этом (согласно ст.72 Земельного кодекса РФ в новой редакции) муниципальный контроль осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя полномочия органов местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля установление порядка его осуществления могут быть отнесены к полномочиям органов государственной власти этих субъектов РФ.

Общая направленность изменений, внесенных Законом №234-ФЗ в Земельный кодекс Рф по вопросам муниципального земельного контроля, связана, так же как и по государственному земельному надзору, с конкретизацией правовых норм, регулирующих организацию и проведение мероприятий по контролю, но степень такой конкретизации

гораздо ниже.

В ст. 72 Земельного кодекса РФ теперь выделены уровни муниципального управления, различающиеся по территориям, на которых проводится муниципальный земельный контроль, в соответствии с их полномочиями:

- органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений;

-органы местного самоуправления городских и сельских поселений осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городских и сельских поселений объектов земельных отношений;

-органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенной территории муниципального района объектов земельных отношений.

В соответствии с этими новыми нормами в отношении функций осуществления муниципального земельного контроля органами местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципального района, городского округа Законом № 234-ФЗ внесены изменения и дополнения в Федеральный закон от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» - в ст. 14 «Вопросы местного значения городского, сельского поселения», ст. 15 «Вопросы местного значения муниципального района» и ст. 16 «Вопросы местного значения городского округа».

Согласно дополнениям, внесенным в ст.72 Земельного кодекса РФ, в случае выявления в ходе осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством РФ предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки должна указываться информация о наличии признаков выявленного нарушения, и должностные лица органов местного самоуправления должны направлять копию указанного акта в орган государственного земельного надзора. В срок не позднее, чем 5 рабочих дней со дня поступления от органов местного самоуправления копии акта проверки орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления. В случае выявления в рамках муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, привлечение к ответственности за выявленное нарушение осуществляется в соответствии с указанным законодательством.

Изменения по вопросам общественного земельного контроля. Особенностью общественного земельного контроля является то, что он применяется не к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам, а к органам государственной власти и органам местного самоуправления. Согласно новой ст. 72.1 «Общественный земельный контроль», введенной в Земельный кодекс РФ Законом № 234-ФЗ, под общественным земельным контролем понимается деятельность граждан, общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов местного самоуправления по принятию решений, предусмотренных Земельным кодексом РФ и затрагивающих права и законные интересы граждан, юридических лиц, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых данными органами актов и принимаемых ими решений.

В соответствии с нормами новой ст.72.1 Земельного кодекса РФ общественный земельный контроль должен осуществляться в соответствии с законодательством РФ. В связи с этим следует отметить, что со 2 августа 2014г. вступил в действие новый Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ», который определяет правовую основу общественного контроля, права граждан на участие в осуществлении общественного контроля, принципы общественного контроля и его информационное обеспечение. Субъектами общественного контроля по данному федеральному закону являются: общественные палаты РФ и субъектов РОФ, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти и общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ.

Отмена правовых норм, регулирующих производственный земельный контроль. Как отмечалось ранее, земельным законодательством наряду с государственным земельным надзором, муниципальным и общественным земельным контролем был предусмотрен также производственный земельный контроль (по ст. 73 Земельного кодекса РФ), который должен был осуществляться собственником земельного участка, (землепользователем, землевладельцем, арендатором земельного участка) в ходе осуществления на нем хозяйственной деятельности с представлением сведений об организации производственного земельного контроля (согласно положениям действующего постановления Правительства РФ от 15.11.2006г. № 689 «О государственном земельном контроле» в обновленной редакции) по письменному запросу Росреестра и его территориальных органов не чаще 1 раза в год (в порядке и по форме получения сведений по производственному земельному контролю, утвержденному приказом Роснедвижимости от07.04.2005г. №

П/0060.

По Закону № 234-ФЗ ст. 73 «Производственный земельный контроль» земельного кодекса РФ признана утратившей силу с 01.01.2015г.

НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ

Федеральный закон от 29.12.2014г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Росийской Федерации» не только установил новые требования для производителей и импортеров продукции, организаций, образующих отходы и осуществляющих обращение с ними, но и пополнил законодательство новыми нормами в области экспертизы и водопользования.

Вышеуказанным законом предусмотрено поэтапное введение в действие отдельных норм, однако значительная их часть вступила в силу с 01.01.2015г. Расмотрим нововведения по порядку, по мере вступления их в силу:

1. С начала 2015г. производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством РФ.

Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, будет установлен Правительством РФ с учетом в том числе уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду.

Для отходов, подлежащих утилизации, будут устанавливаться нормативы утилизации – выраженное в процентах отношение количества товаров определенного вида, упаковки таких товаров, реализованных юридическим и физическим лицами и подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств, к общему количеству товаров определенного вида, выпущенных в обращене на территории России.

Обеспечение нормативов утилизации предусматривает альтернативу для производителя, импортера товаров:

1) фактически обеспечивать нормативы утилизации отходов собственными силами или объединившись с другими производителями, импортерами;

2) платить экологический сбор, являющийся неналоговым доходом федерального бюджета и предначающихся в приоритетном порядке для выполнения нормативов утилизации отходов, создания соответствующей инфраструктуры и т.п.

Важно иметь в виду, что в соответствии со ст. 23 нового закона для определения количества товаров, упаковки, подлежащих утилизации в 2015г., а также для исчисления

экологического сбора будут применяться данные о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, включая упаковку, за 9 месяцев 2015г. Если производитель, импортер не предлагает осуществлять утилизацию или не сможет этого сделать, то сумма экологического сбора, уплачиваемого за 9 месяцев 2015г. должна быть внесена до 15.10.2015г., а за 1V квартал 2015г – до 01.02.2016г.

2. Федеральным законом от 21.07.2014г. № 219-ФЗ из числа нормативов допустимого воздействия на окружающую среду были исключены нормативы образования отходов (НОО), что вполне логично, поскольку сам факт образования отходов еще не означает безусловного оказания негативного воздействия на окружающую среду, которое, в свою очередь, ограничивается утвержденными лимитами на размещение отходов (ЛР). Более того, НОО создают дополнительный барьер в развитии предприятия.

Однако указанная норма не вступила в силу, рассматриваемым законом вносятся изменения в Федеральный закон № 219-ФЗ, НОО вновь указывается в перечне видов нормативов допустимого воздействия на окружающую среду. Более того, введено положение (п.9 ст.18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»), в соответствии с которым при нарушении, в частности НОО, хозяйственная и (или) иная деятельность индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в процессе которой образуются отходы, может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, установленном законодательством РФ.

3. Внесены изменения в водное законодательство.

Ранее действовал запрет на размещение в границах водоохранных зон и зон затопления, подтопления мест захоронения отходов. Новая редакция соответственно п.2 ч.15 ст.65 и п.2 ч.3 ст.67.1 Водного кодекса РФ запрещает размещение объектов размещения отходов. Напомним, что понятие «размещение» является широким, поскольку включает помимо захоронения еще и хранение отходов. То есть нахождение объектов, на которых осуществляется хранение отходов, в границах перечисленных зон, также запрещается.

4. Отметим также иные положения закона, которые вступили в силу с 01.07.2015г.

Перечень лицензируемых видов деятельности по обращению с отходами 1-1V классов опасности с этой даты вновь составят почти все виды деятельности, входящие в понятие «обращение с отходами» (кроме накопления), - сбор, транспортирование, обработка (новый вид работ, определяемый как предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку), утилизация, обезвреживание, размещение.

01.06.2015 у Председателя Правительства РФ прошло совещание о предельном уровне неналоговых платежей предпринимателей и юридических лиц. На совещании рассматривались предложения Минэкономразвития России по введению моратория на ряд неналоговых платежей и сборов до 01.01.2019г.

Сохранен коэффициент 0,3 при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду. (Данный коэффициент допускается применять при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае размещения плательщиком собственных отходов на объектах размещения отходов, расположенных на собственных промышленных территориях)

В соответствии с решением совещания (протокол от 01.06.2015г. № ДМ-П13-48пр) сохранено действие ранее выданных бессрочных и срочных (до окончания срока действия, но не позднее 01.01.2019г.) лицензий на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов 1-1Vклассов опасности, предусмотрев возможность их переоформления.

В свою очередь, например, положения, устанавливающие, что порядок транспортирования отходов 1-1Vклассов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности, устанавливается федеральными органами исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, вступят в силу лишь

с 01. 01.2016г. В такой ситуации не вполне понятно, как до принятия указанного подзаконного акта возможно будет сформулировать лицензионные требования и условия к транспортированию отходов.

Устраняется двусмысленное толкование нормы Федерального закона «Об экологической экспертизе», предусматривающей, что объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня является проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов 1-Vклассов опасности (т.е. буквально предусматривающей осуществление двух самостоятельных видов обращения с отходами на одном объекте).

Новая редакция содержит более точную формулировку и расширяет перечень объектов государственной экологической экспертизы: «проектная докумтация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов 1-Vкласов опасности, ав том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов 1-V класов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель,

нарушенных при размещении отходов 1- Vклассов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов 1-Vкласов опасности».

5. С 01.01.2016г вступили в силу следующие положения:

1). Плату за размещение отходов обязательно будет вносить лицо, в результате деятельности которого отходы образовались (до 01.01.2016г. плату вносило лицо, размещающее отходы).

2). Разграничиваются полномочия между федеральными органами государственной власти субъектов РФ не только в части установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) для поднадзорных объектов (соответственно федерального и регионального уровня), но и в части принятия порядка разработки и утверждения НООЛР. То есть на территории каждого субъекта РФ появится собственный нормативный правовой акт, регламентирующий порядок разработки и утверждения НООЛР для объектов регионального экологического надзора, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Федерации. Последнее представляется излишним.

Новая редакция статьи 18 «Нормирование в области обращения с отходами» (в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ), которая **отменяет единый порядок утверждения территориальными органами Росприроднадзора проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства) и приема отчетности об образовании, использовании (утилизации), обезвреживании и размещении отходов всеми субъектами малого и среднего предпринимательства.**

Согласно ст. 18 указанные полномочия у федерального органа остаются только в отношении лиц, подлежащих федеральному экологическому надзору, а в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на объектах, подлежащих региональному экологическому надзору, установлены полномочия органов власти субъектов РФ по утверждению ПНООЛР и приему отчетности от субъектов малого и среднего предпринимательства (причем последнее – в соответствии с порядками, установленными органами исполнительной власти субъектов РФ). Таким образом, приказ Минприроды России от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)» применим только к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, объекты которых подлежат федеральному экологическому надзору.

Согласно новым изменениям, внесенным в статью 18 Законом № 404-ФЗ, юридические лица и индивидуальные предприниматели на своих объектах, подлежащих федеральному экологическому надзору, по прежнему разрабатывают ПНООЛР в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом (т.е. Минприроды России), а на объектах, подлежащих региональному экологическому надзору, юридические лица и индивидуальные предприниматели должны разрабатывать ПНООЛР в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в области обращения с отходами.

Исходя из этого действующие приказы Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» применимы только к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, объекты которых подлежат федеральному экологическому надзору. Каким образом (с точки зрения прав и законных интересов предприятий при отсутствии каких-либо регламентов, порядков и т.п.) и согласно каким методическим указаниям органы исполнительной власти субъекта РФ (при радикально различном уровне их профессиональной и организационной готовности) будут утверждать ПНООЛР юридическими лицам и индивидуальным предпринимателям, на объекты которых распространяется региональный экологический надзор, пока не ясно.

Действие новой версии статьи 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» предположительно ограничено периодом с 01.01.2016г. до 01.01.2019г., поскольку с 01.01.2019г. Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ предусмотрено вступление в силу другой редакции этой статьи, регламентирующей необходимостью разработки ПНООЛР и установления лимитов только для объектов 1 и 2 категорий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

К полномочиям РФ отнесено утверждение перечня организаций, являющихся поставщиками работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания отходов, строительству и оснащению таких объектов. Не вполне понятно, для чего требуется создание отдельного перечня таких организаций, закон не содержит критериев, которым они должны соответствовать.

Вызывают вопросы некоторые положения новой редакции ст.11 Федерального закона об отходах (вступили в силу также с 01.01.2016г.)

Так, п.1 гласит: «Запрещается ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных

объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов». Исходя из буквального толкования любое здание, строение и сооружение, вводимое в эксплуатацию, должно будет относиться к объектам обезвреживания и размещения отходов или иметь таковые в качестве составной части. В п.2 указанной статьи перечислены обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами, в том числе – внедрение наилучих доступных технологий. Однако данное требование не вполне соответствует Федеральному закону № 219-ФЗ, предусматривающему обязанности внедрения НДТ только в отношении объектов хозяйственной деятельности, относящихся к 1 категории, т.е. оказывающих значительное воздействие на окружающую среду.

6. К изменениям, улучшающим положение хозяйствующих субъектов, следует отнести следующие:

- увеличение срока накопления отходов до 11 месяцев (ранее – не более 6 месяцев) с 01.01.2016г.;

- плата за размещение отходов не будет взиматься, если отходы размещаются на объектах, в отношении которых имеется подтверждение исключения негативного воздействия на окружающую среду с 01.01.2019г.;

- понижающие коэфициенты к плате за негативное воздействие на окружающую среду, стимулирующие обезвреживание отходов (понижение их класса опасности) перед захоронением.

7. Необходимо отметить, что со дня официального опубликования нового закона вступили в силу **изменения в Федеральном законе «О водоснабжении и водоотведении», предусматривающие перенос на 01.07.2015г срока реализации его отдельных положений,** в том числе касающихся установления нормативов и лимитов на сбросы абонентов организаций, осуществляющих водооведение, обеспечения абонентами ввода в эксплуатацию локальных очистных сооружений и (или) разработки и утверждения планов снижения сбросов, а также иных норм, перечисленных в ч.4 ст.43 Федерального закона № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (в редакции от 14.10.2014г)

8. ***В соответствии с решением совещания от 01.06.2015 у Председателя Правительства РФ (протокол от 01.06.2015г. № ДМ-П13-48пр) отложено до 01.01.2019г. введение нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микрооранизмов, лимитов на такие сбросы в централизованные системы водоотведения, сроки ввода в эксплуатацию локальных очистных сооружений и (или) разработки и утверждения планов снижения сбросов.***

9. Федеральным законом от 29.06.2015г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены поправки в Федеральный закон от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» при расчете экологического сбора, установленного в п.7 ст. 24.5, исключено требование об умножении ставки экологического сбора на «массу готового товара или на количество единиц подлежащего утилизации готового товара (в зависимости от вида товаров), выпущенных в обращение на территории РФ, либо на массу упаковки, использованной для производства таких товаров, и не недостигнутый норматив утилизации, выраженный в относительных единицах».

10. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» был дополнен Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ новыми статьями (24.2-24.5), вступившими в силу 01.01.2015г. Эти статьи содержат нормы в отношении регулирования в области обращения с отходами от использования товаров, создания и функционирования государственной информационной системы учета отходов от использования товаров и ведения экологического сбора (в дополнение к утилизационному сбору), который должен уплачиваться производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (первоначально его уплата предусматривалась за 9 месяцев 2015г.). Для реализации новых статей 24.2-24.5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» был принят ряд актов Правительства РФ (распоряжения Правительства РФ от 04.12.2015 № 1886-р об утверждении перечня готовых товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, от 04.12.2015 № 2491-р об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров, а также постановление Правительства РФ от 08.10.2015 №1073 «О порядке экологического сбора»). Однако эти акты были приняты несвоевременно и в объеме, недостаточном для реализации новых норм. В частности, не был установлен порядок самостоятельного обеспечения производителями и импортерами товаров утилизации отходов от использования этих товаров. По состоянию на 01.01.2016г. отсутствуют ставки экологического сбора, и фактически в 2015г. нормы по регулированию обращения с отходами от использования товаров и ведению экологического сбора не были реализованы.

В соответствии с изменениями, внесенными Законом № 404-ФЗ в статью 24.2 «Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров» Федерального закона «Об отходах производства и потребления», требование об установлении Правительством РФ порядка самостоятельного обеспечения производителями и импортерами товаров утилизации отходов от использования этих товаров утратило силу.

Выполнение нормативов утилизации непосредственно самими производителями и импортерами товаров должно было обеспечиваться путем заключения договоров только с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) или региональным оператором (в отношении которых соответствующие нормы вступили в силу лишь с 01.01.2016г.). По закону № 404-ФЗ выполнение нормативов утилизации допускается по договору с любыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением ТКО). Аналогичные возможности выполнения нормативов утилизации непосредственно самими производителями и импортерами товаров путем заключения договоров с любыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением ТКО), установлены и при создании ассоциации (союза) производителей и импортеров товаров (ранее именовавшиеся объединением производителей и импортеров), которой производитель (импортер) товаров вправе поручить на основании соответствующего договора обеспечение выполнения установленных для его товаров нормативов утилизации. При этом норматив утилизации отходов от использования товаров (согласно новому пункту 4.1 статьи 16.2, введенному Законом № 404-ФЗ) может быть выполнен за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров в соответствии с перечнем, установленным Правительством РФ (распоряжение Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р), при установлении аналогичного назначения таких товаров и (или) аналогичного способа обработки отходов от использования.

В соответствии с изменениями, внесенными Законом №404-ФЗ в статью 24.5 «Экологический сбор» Федерального закона «Об отходах производства и потребления», экологический сбор уплачивается производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, по каждой группе товаров в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным.

2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В соответствии с Уголовным кодексом РФ ст.41 **«Обоснованный риск»:**

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели.

Риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями (бездействием) и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интере-

сам.

Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Без риска (производственного, хозяйственного, коммерческого, научно-технического, организационно-управленческого и другого), человеческое общество не достигло бы те результатов развития, которые оно сейчас имеет.

В русском языке «риск» определяется как возможность опасности, неудачи, как действие наудачу, на счастливый случай, как возможность рискнуть, попробовать.

Если лицо осознает, что цель может быть достигнута без риска, но не использует эту возможность и действует рискованно, в результате чего причиняется существенный вред охраняемым уголовным законом интересам, то оно должно нести уголовную ответственность на общих основаниях.

Обоснованный риск предполагает лишь *возможные* действия, а не обязательные. При обоснованном риске лицо действует не «на авось», а просчитывает все возможные ситуации, которые могут препятствовать для достижения поставленной общественно полезной цели и меры по их предотвращению, чтобы исключить причинение вреда.

Предполагаемые вредные последствия при обоснованном риске должны осознаваться в общих чертах лицом, совершающим такие действия. Когда причинен не предполагаемый вред, а другой, например, вместо материального ущерба причинен физический вред, ответственность наступает за неосторожное причинение вреда.

Согласно ч. 3 ст. 41 УК РФ риск не может признаваться обоснованным, если он был заведомо сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Заведомость предполагает осознание лицом, совершающим рискованные действия, угрозы последствий, указанных в законе.

Под понятием риска, сопряженного с угрозой для жизни многих людей, следует понимать фактическое наступление смерти хотя бы одного человека при рискованных действиях при наличии реальной опасности жизни и других лиц.

Угроза экологической катастрофы предполагается как создание опасности, так и реальное причинение вреда природе на значительной территории, где могут происходить очень глубокие, необратимые, крупномасштабные изменения окружающей среды, угрожающие существованию всего живого, приводящие к массовой гибели животных, рыбы, растений, загрязнению атмосферы и водоемов, разрушению системы жизнеобеспечения.

Под общественным бедствием понимается нарушение состояния защищенности жизненно важных общественных интересов – крупномасштабный пожар, наводнение,

эпидемия, землетрясение, разрушение жилых домов и т.д., вызываемые деятельностью человека, а не природой.

Ст.241 УК РФ **«Сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей»** констатирует:

Сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией, -

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Те же деяния, если они совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления либо если в результате таких деяний причинен вред здоровью человека или наступили иные тяжкие последствия, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Ст. 247. **«Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов»** законодательно закрепляет:

Производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до

двух лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей, - наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Статьями 250, 251, 252, 254, 255 УК РФ законодатель определяет:

Загрязнение вод

Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, - наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Те же деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Загрязнение атмосферы

Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, - наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ис-

правительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Загрязнение морской среды

Загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных островов, установок или сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и водных биологических ресурсов либо препятствующих правомерному использованию морской среды, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев.

Те же деяния, причинившие существенный вред здоровью человека, водным биологическим ресурсам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым законом интересам, - наказываются лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до трех месяцев.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Порча земли

Отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Те же деяния, совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются ограничением свободы на срок до двух лет

или лишением свободы на тот же срок.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Нарушение правил охраны и использования недр

Нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

В соответствии с **«Кодексом об административных правонарушениях»**

Крайняя необходимость

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Самовольное занятие земельного участка

Самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией)

Пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на долж-

ностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий

Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Самовольная переуступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом

Самовольная переуступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом, а равно самовольный обмен земельного участка, участка недр, лесного участка или водного объекта - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до

пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Нарушение законодательства об экологической экспертизе

Невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Незаконный отказ в государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Сокрытие или искажение экологической информации

Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей природной среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Порча земель

Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридиче-

ских лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до четырех тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или по их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Использование земель не по целевому назначению, неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв

Использование земель не по целевому назначению, неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом, а равно невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов

Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, которое может вызвать загрязнение недр и гидроминеральных ресурсов либо привести месторождение полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов в состояние, непригодное для разработки, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Нарушение правил охраны водных объектов

Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохранных зон и прибрежных полос в состояние, пригодное для пользования, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до трех тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава древесины либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо за-

грязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Нарушение правил водопользования

Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Нарушение условий разрешения (лицензии) на водопользование при добыче полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, а равно при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений, при осуществлении промыслового рыболовства, судоходства, прокладке и эксплуатации нефтепроводов и других продуктопроводов, проведении дноуглубительных, взрывных и иных работ либо при строительстве или эксплуатации дамб, портовых и иных сооружений - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств

Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Нарушение правил охраны атмосферного воздуха

Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должност-

ных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы

Осуществление работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Осуществление работ в области активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Осуществление работ, указанных в части 1 настоящей статьи, с грубым нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), - влечет наложение адми-

стративного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Осуществление работ, указанных в части 2 настоящей статьи, с грубым нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание. Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду

Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Нарушение правил перевозки опасных грузов

Перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами, - влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от четырех до

шести месяцев; на должностных лиц, ответственных за перевозку, - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Нарушение правил перевозки опасных грузов, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

В связи с расширением перечня необходимых требований и разрешительных документов в законодательстве об охране окружающей среды в КоАП РФ с 01.01.2015 внесены изменения: повышены размеры действующих санкций и введены новые меры ответственности (ст. 7 Закона № 219-ФЗ), которые представлены в таблице ниже:

Новые виды ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды

Вид нарушения	***Санкции***
Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации: *- о состоянии окружающей среды и природных ресурсов;* *- об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы;* *- о радиационной обстановка, данных о ней*	*Штраф:* *с организаций от 10000 до 20000(руб)* *с должностных лиц от 1000 до 2000(руб)* *с граждан от 500 до 1000(руб)*
Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение: - данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля; - информации, содержащей в заявлении о постановка на гос. учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду; - данных декларации о воздействии на окружающую среду; - данных декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду; - данных отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности	*Штраф:* *с организаций от 20000 до 80000(руб)* *с должностных лиц от 3000 до 6000(руб)* *с граждан от 500 до 1000(руб)*